

# BAŞHUKUK MÜŞAVİRLİĞİ VE MUHAKEMAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (BAHUM)

## MİSYON ÇALIŞMASI

Tablo 1. Misyon Çalışması Sonuçları

Konsolide Misyon
<p>Gerçek ve tüzel kişiler ve kamu kurum/kuruluşlarına gelenekçi ve belirleyici maliye politikası ile devletin mal varlığını yönetmek için kamu yararı ve düzeni gözetilerek bütçe hazırlamak, uygulamak, vergi toplamak ve hukuk danışmanlığını yerine getirmektir.</p> <p>Gerçek ve tüzel kişiler ile kamu kurum ve kuruluşlarına yönelik olarak, kamu düzeni ve yararı gözetilerek, adil ve gelenekçi bir anlayışla devletin maliye politikalarının belirlenmesi, uygulanması ve denetlenmesi amacıyla devletin hukuk hizmetlerinin yürütülmesi, bütçenin hazırlanması ve uygulanması, vergilerin toplanması ve malvarlığının yönetilmesidir.</p>

Tablo 2. Misyon Analizi Çalışması Sonuçları

Konsolide İfadeler	
<b>Neden</b>	Devletin maliye politikalarını belirlemek, uygulamak ve denetlemek Devletin mal varlığını yönetmek Hukuk danışmanlığı
<b>Ne</b>	Devletin hukuk hizmetleri Bütçe hazırlamak ve uygulamak Vergi toplamak Malvarlığı yönetimi
<b>Nasıl</b>	Gelenekçi Kamu yararı ve düzeni gözetilerek Nitelikli insan kaynağı Belirleyici Adil
<b>Kim</b>	Gerçek ve tüzel kişiler Kamu kurum ve kuruluşları

## VİZYON ÇALIŞMASI

Tablo 3. Vizyon Analizi Sonuçları

<b>Konsolide Vizyon</b>
Mali politikaların belirlenmesi, uygulanması ve denetiminde yüksek hizmet kalitesi ile örnek bir model olarak uluslar arası arenada en etkin role sahip olmak.
<b>Grup 1</b>
Tüm evrenin örnek alacağı, borç almayan, borç veren, sisteme bolluk getiren bir Maliye Bakanlığı
<b>Grup 2</b>
İçte, sadece doğrudan vergiler alan, yüksek donanımlı personel ile adil, güvenilir, ilkel ve hukuka uygun hizmet vererek hiçbir hukuki ve idari ihtilafın olmadığı bir idare anlayışı getirmek; dışta, dünya mali politikalarının belirlenmesi, uygulanması ve denetiminde yüksek hizmet kalitesi ile örnek bir model olarak en etkin role sahip olmak.

Tablo 4. 2'li Vizyon Çalışması Sonuçları

Verimliliği yüksek, alanında uzmanlaşmış personel ile kaynakları adil bir şekilde dağıtmak suretiyle devletin maliye politikalarını belirlemek ve devlete ait malvarlığını hukuka uygun olarak yönetmek
Dolaylı vergilerin kaldırılması ve vergilerin kazanca göre toplanmasının gerçekleştirilmesi
Yüzyılın sonunda tüm ekonomik birimlerin bir arada toplandığı, üstün nitelikli personele sahip, enflasyonun sıfır olduğu, üstün bilişim sistemi ile vatandaşa en iyi hizmeti sunan, tüm borçlarını ödeyen, dünyaya borç veren, eşit ve tabana yayılmış vergi toplayan, vatandaşlar ile itilafli işleri en aza inmiş bir Maliye Bakanlığı
Eylem ve işlerinde katılımcı, beklentileri boşa çıkarmayan, dünyada model alınan bir Maliye Bakanlığı
Tüm evrenin örnek alacağı mali politika sistemini oluşturmak
Bürokratik hantallıktan arındırılmış, sorumluluğu nitelikli elemanlara yaygınlaştırılmış bir maliye Bakanlığı
Dolaylı vergilerin olmadığı, sadece doğrudan vergilerin alındığı bir bakanlık olması
Dünyanın en zengin hazinesine sahip Maliye Bakanlığı olması
Maliye Bakanlığı, devleti siyasi iktidarın üstünde tutan bir politika izlemeli
İçte yaptığı işlemler nedeniyle idari ve yargı denetimi yolu açık olmasına rağmen çok adil ve güvenilir olması nedeniyle bu yolun hiç kullanılmaması, dışta dünya mali politikasının belirlenmesi, uygulanması ve denetiminde en etkin role sahip olması

İşlev: Gelir toplaması ve kullanımında azami etkinlik ve adaleti sağlamış; uyguladığı mali politikalarla sosyal refahı gelişmiş ülkeler seviyesinin üzerine çıkarmış bir Maliye Bakanlığı

Kadro: Ülke ve dünya tarihi ile birlikte düşünce tarihini de bilen felsefe / tarih / ekonomi alanında yetişmiş vizyona ve performansa dayalı karizmatik / dinamik kadrolar

**Tablo 5. 6'lı ve 12'li Vizyon Çalışması Sonuçları**

Tüm evrenin örnek alacağı mali politika sistemini oluşturmak
Dünya Bankası ve IMF'ye borç veren mali politikaları oluşturmuş bir maliye Bakanlığı
Tüm evrenin örnek alacağı, borç almayan, borç veren, sisteme bolluk getiren bir Maliye İdaresi
İçte sadece doğrudan vergiler alan, yüksek donanımlı personel ile adil, güvenilir, ilkeli ve hukuka uygun hizmet vererek, hiçbir hukuki ve idari ihtilafın olmadığı bir idare anlayışı getirmek, dışta dünya mali politikasının belirlenmesi, uygulanması ve denetiminde en etkin role sahip olmak

## PAYDAŞ ÇALIŞMASI

Tablo 6. Paydaş Matrisi

Paydaşlar	Çalışan	Müşteri	Temel Ortak	Stratejik Ortak	Tedarikçi
Özel bütçeli kurum/kuruluşlar (üniversiteler, KİK'ler vb.)		✓		o	
Genel bütçeli kurum/kuruluşlar (TSK, TBMM, Başbakanlık, Sayıştay, Cumhurbaşkanlığı vb.)		✓	✓		
OECD				✓	
Maliye Bakanlığı		✓	✓		✓
Taşra teşkilatı	✓	✓	✓		
Yargı organları (mahkemeler)			o		
BAHUM personeli	✓	✓	✓		
Baro				✓	
Sivil toplum kuruluşları				o	
Uluslar arası mahkemeler			o		
Vatandaşlar		✓			
Özel hukuk büroları				✓	✓
Hizmet satın alınan kuruluşlar ( yemek, temizlik, donanım vb.)				✓	✓

## ÜRÜN / HİZMET ÇALIŞMASI

Tablo 7. Ürün / Hizmet Matrisi

Müşteri	Ürün Hizmet Listesi							
	Dava takibi	İcra takibi	Hukuki mütalaa	Eğitim	Denetim	Bilgilendirme	Mevzuat oluşturma	Sulh anlaşması yapma
Özel bütçeli kurum/kuruluşlar			X			X		X
Genel bütçeli kurum/kuruluşlar	X	X	X			X	X	X
Maliye Bakanlığı	X	X	X	X		X		
BAHUM taşra teşkilatı	X	X	X	X	X	X	X	
BAHUM personeli			X	X	X	X	X	
Vatandaşlar			X			X		X

## SWOT ANALİZİ ÇALIŞMASI

Tablo 8. SWOT Analizi Sonuçları

<b>Güçlü Alanlar</b>	
Uzman, yetişmiş, deneyimli, birikimli, mesleki etik değerleri benimsemiş, dinamik elemanlarının olması	20
Hiyerarşik bağların esnek ve fikir üretimine uygun olması	15
Geniş bir taşra teşkilatı ağının olması	14
Sadece hukuk üzerine odaklanmış olmak	14
Yerleşik bir kurum kültürü	12
Amirlerimizin hukukçu olması	11
Çalışanlar arası yardımlaşma ve dayanışmanın olması	10
Bilişim altyapısının kurulmuş olması	9
Davaları hazine menfaatlerini ön planda tutarak ele alıyor olmak	8
Güçlü bir arşivinin olması	7
Çalışmalarımızın hukuk devleti kavramına katkı sağlıyor olması	7
Uluslar arası hukuk ve kuruluşlar ile entegrasyonun sağlanmış olması	7
Siyaset değil hukuk çerçevesinde çalışıyor olmak	6
Tüm hukuki alanlarda bilgi sahibi olmak	5
Bir okul/ekol özelliği taşıyor olması	5
Kadronun geniş olması	4
Esnek çalışma imkanının olması (zamansal olarak)	2
Kaynaklara erişim kolaylığı	
<b>Zayıf Yanlar</b>	
İş yükünün fazla olması ve çok fazla mesai yapıyor olmak (ücretsiz)	
Özlük haklarımızın iyileştirilmesi için yeterli ve gerekli iletişimi kuramıyor olmamız	
Bakanlık birimlerine ve diğer kamu kurumlarına eleman transfer edemiyor olmamız	
Hizmet içi ve yabancı dil eğitim zafiyeti(izin alamama, yetersiz kaynak vb sebeplerle)	
Sorumluluğun fazla olması ama imza yetkisinin olmaması	
İş dağılımının adil ve ihtisaslaşmaya dönük olarak yapılmaması	
<b>Fırsatlar</b>	
Kuruma özel teşkilat kanununun olması ve bu kanunun geniş yetkiler vermesi	
Uluslar arası mahkemeler nezdinde BAHUM'un yetkili olması (dava konusu işlemi yapan idarenin yerine)	
Genel müdürün kanun gereği BAHUM'dan gelmek zorunda olması	
Yasayla gelen hukuki etkinlik	
Alternatifsiz olması	

Yapılan işe itibar ediliyor olması	
Genel müdürlüğün bakanlık merkezinde yer alıyor olması	
Birime teknolojik yatırım yapılmış olması	
Dış dünyadaki devlet hukukçularının uluslar arası platformlarda daha fazla yer alması	
<b>Tehditler</b>	
Devletin hukuk danışmanlığı görevi yapıldığı ve hukuk ağırlıklı çalışıldığı halde mali konularda görev yapan Maliye Bakanlığı içinde yer almak	
Bakanlık içinde BAHUM aleyhine gerek yurtiçi gerekse yurtdışı eğitimlerde ve görevlerde fırsat eşitsizliği olması	
Kazanılan davalar sonucunda tahsil edilen ve çok büyük meblağlara ulaşan vekalet ücretlerine getirilen sınırlama nedeniyle “yaratılan kaynağın” kullanılmaması	
Çalışma koşullarının genişletilen kadrolara paralel olacak şekilde iyileştirilmemesi	
Ağır iş yükü ve sorumluluğa rağmen, diğer meslek grupları ve Maliye Bakanlığı birimleri ile kıyaslandığında, alınan ücretin çok düşük olması	
Avukatlar tarafından tahsil edilen vekalet ücretinin kısıtlanması ve cüzi bir miktarının avukatlara verilmesi	
Müvekkili olan idarelerden gerekli veri ve bilgilerin son dakikada gelmesi	
İşlem tahsis edilmeden önce hukuki görüş alınmayıp çıkmaza girince “gel, çöz” denilmesi	
Yapılan işin öneminin gerek Maliye Bakanlığı gerekse diğer idareler tarafından anlaşılmamış olması	

## STRATEJİK AMAÇLAR ÇALIŞMASI

Tablo 9. Stratejik Amaçlar

Vekalet ücretlerinin çalışanlara ve birime dönüşünün sağlanması	20
Sorumluluk yetki dengesinin sağlanması	17
Özlük haklarında, personelin moral-motivasyonunu yükseltmek için benzer meslek mensupları düzeyinde ve sorumlulukta olacak şekilde iyileştirme yapılması	13
Kamu kurum / kuruluşlar tarafından hukuksal görüşüne sıklıkla başvuru ve verilen görüşleri doğrultusunda işlem yapılan etkin bir kurum olmak	12
Maliye Bakanlığı ile ilişkili veya bağımsız bir üst kuruluş haline getirilmesi için gerekli altyapının hazırlanması	12
Avukatların uzmanlaşmasını sağlamak	11
BAHUM'un varlık sebebinin, iş ve görevlerinin kamu ve özel kesim tarafından bilinirliğini sağlamak	10
Fiziksel altyapı ve donanımın iyileştirilmesi	9
Maliye Bakanlığı politikalarını belirleyen üst düzey yönetim kadrosu arasında yer almak	9
Teknolojik altyapının hizmetin kaliteli ve yaygın sunumunu sağlayacak düzeye yükseltilmesi ve sektör standartlarının yakalanması	8
BAHUM'un İKY felsefesi ve sistemiyle yönetilir hale gelmesini sağlamak	5
İdarenin eylem ve işlerinin tesisinden önce danışılır kurum olmak	4
BAHUM'da TKY anlayışının yerleştirilmesi	3
Kurum içi ve kurum dışı iletişim kanallarının işlevselliğini arttırmak (bilgi paylaşımı anlamında)	2
Etik değerlere dayalı BAHUM kültürünün yeni katılan meslektaşlara kazandırılmasını sağlamak	2
Devletin, bazı uzmanlık gerektiren hukuki konularda, özel sektöre olan ihtiyacını azaltmak	1



## PERFORMANS ÖLÇÜLERİ ÇALIŞMASI

Tablo 10. Performans Ölçüleri

Stratejik Amaçlar	Performans Ölçüleri
Özlük haklarında, personelin moral-motivasyonunu yükseltmek için benzer meslek mensupları düzeyinde ve sorumlulukta olacak şekilde iyileştirme yapılması	BAHUM çalışanı maaş tutarı / Yargı mensubu maaş tutarı (yıl)
	BAHUM çalışanı maaş tutarı / Maliye Bakanlığı (teftiş kurulu) çalışanı maaş tutarı (yıl)
	Emekli olunca alınan maaş tutarı / çalışırken alınan maaş tutarı (yıl)
	BAHUM'dan yurtdışına gönderilen personel sayısı / Maliye Bakanlığı'ndan yurtdışına gönderilen personel sayısı (yıl)
	BAHUM'dan mesleki eğitime giden personel sayısı / Maliye Bakanlığı'ndan mesleki eğitime giden personel sayısı (yıl)
	BAHUM'dan lojman imkanından faydalanan personel sayısı / Maliye Bakanlığı'ndan lojman imkanından faydalanan personel sayısı (yıl)
	BAHUM'dan servis imkanından faydalanan personel sayısı / Maliye Bakanlığı'ndan servis imkanından faydalanan personel sayısı (yıl)
Vekalet ücretlerinin çalışanlara ve birime dönüşünün sağlanması	Dağıtılan vekalet ücreti tutarı / Toplam vekalet ücreti tutarı (yıl)
	Avukatlara verilen toplam vekalet ücreti tutarı / Toplam avukat sayısı (yıl)
	Vekalet ücretlerinden teknoloji ve altyapı yatırımına ayrılan tutar / Toplam vekalet ücreti tutarı (yıl)
	Dava sayısı (yıl)
	Kazanılan dava sayısı (yıl)
	Vekalet ücreti tahsil edilen dava sayısı (yıl)
	Vekalet ücretinden yapılan kesinti tutarı / Toplam vekalet ücreti tutarı (yıl)

Stratejik Amaçlar	Performans Ölçüleri
Kamu kurum / kuruluşlar tarafından hukuksal görüşüne sıklıkla başvuru ve verilen görüşleri doğrultusunda işlem yapılan etkin bir kurum olmak	Talep edilen hukuki görüş sayısı (yıl)
	Verilen hukuki görüş sayısı (yıl)
	Verilen görüş doğrultusunda tesis edilen işlem sayısı (yıl)
	İstenen görüşlerin isteyen kurumların niteliklerine göre dağılımı (yıl)
	Görüş doğrultusunda hazırlanan düzenleyici işlem sayısı (yıl)
Sorumluluk yetki dengesinin sağlanması	İmza prosedürünün uzaması sebebiyle gönderilmesi geciken yazıların sayısı (yıl)
	İmza yetkisi olan avukat sayısı / Toplam avukat sayısı (yıl)
	Hukuk müşaviri sayısı / toplam avukat sayısı (yıl)
Avukatların uzmanlaşmasını sağlamak	Yurtiçi/yurtdışı lisansüstü eğitilmiş personel sayısı (yıl)
	Lisansüstü eğitilmiş avukat sayısı / Toplam avukat sayısı (yıl)
	Uzmanlık sertifikalı personel sayısı / Toplam personel sayısı (yıl)
	Katılınan eğitim ve seminer sayısı (adam*gün / yıl)
	Eğitici-uzman olarak görev yapan avukat sayısı / Toplam avukat sayısı (yıl)
	Uzmanlık semineri sınav sonuç puanı ve başarı yüzdesi (puan ortalaması-% , yıl)
	Verilen eğitimlerde yapılan değerlendirme anket puanı (yıl)
	Uzman avukatların çıkardığı toplam ve adam başı yayın sayısı (yıl)